

**Аппарат антитеррористической комиссии Курганской области
Аппарат Оперативного штаба в Курганской области**



**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по обеспечению инженерно-технической укрепленности
образовательных учреждений и организации их охраны
на территории Курганской области**

**утверждено на заседании
антитеррористической комиссии
Курганской области,
протокол №__ от __ декабря 2013 года**

**Курган
2013**

СОГЛАСОВАНО

Начальник Управления ФСБ России по Курганской
области

генерал- майор Д.А. Сивак

« ____ » _____ 2013 г.

СОГЛАСОВАНО

Начальник Управления МВД России по
Курганской области

генерал- майор полиции И.В. Решетников

« ____ » _____ 2013 г.

СОГЛАСОВАНО

Начальник Главного управления образования
Курганской области

Л.Г. Бобкова

« ____ » _____ 2013 г.

I. Общие положения

При оценке состояния инженерно-технической укрепленности образовательных учреждений и организации их охраны учитываются прежде всего следующие компоненты обеспечения антитеррористической защиты учреждений:

- организационные вопросы (наличие ответственного за обеспечение антитеррористической безопасности — по приказу руководителя учреждения, наличие инструкций для обучающихся и персонала, журналов учета посетителей, организация обучения обучающихся и персонала по вопросам антитеррористической безопасности);

- техническое обеспечение антитеррористической защиты учреждения (наличие кнопки экстренного вызова полиции, системы видеонаблюдения, ограждения и освещения территории, средств связи с органами правопорядка);

организация охраны учреждения (сторожа, вневедомственная охрана, ЧОО).

Также учитываются следующие обязательные условия функционирования образовательного учреждения:

1. Наличие акта приемки образовательного учреждения комиссией, в состав которой включены представители надзорных и правоохранительных органов (Главное управление МЧС России по Курганской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области, Управление МВД России по Курганской области), с выводами о готовности образовательного учреждения к осуществлению образовательного процесса.

Порядок создания и деятельности комиссии утверждается учредителем образовательного учреждения по согласованию с органами, служащие которых входят в состав комиссии.

2. Укомплектованный штат работников образовательного учреждения в соответствии со штатным расписанием.

3. Наличие в штатном расписании образовательного учреждения должности заместителя руководителя по безопасности, либо в случае отсутствия в штатном расписании образовательного учреждения должности заместителя руководителя по безопасности, закрепление в должностных обязанностях одного из заместителей руководителя образовательного учреждения ответственности за обеспечение безопасности обучающихся.

4. Наличие паспорта безопасности образовательного учреждения, утвержденного руководителем данного образовательного учреждения.

II. Основные требования по обеспечению антитеррористической защищенности образовательных учреждений

1. Территория образовательного учреждения должна быть ограждена забором (высотой от 1,5 метров). Забор должен обеспечивать защищенность территории учреждения от свободного доступа (проникновения) посторонних лиц и въезда на территорию учреждения автотранспорта.

Хозяйственная зона должна располагаться со стороны входа в производственные помещения столовой и иметь самостоятельный въезд с улицы.

2. Автомобильные въезды на территорию образовательного учреждения должны быть оборудованы воротами с запирающими устройствами (засов, замок) или шлагбаумами.

3. Наличие физической охраны в образовательном учреждении, осуществляемой охранными организациями (подразделениями вневедомственной охраны органов внутренних дел, либо подразделениями ФГУП «Охрана» МВД России по Курганской области, либо частными охранными организациями (далее – ЧОО), имеющими лицензию на ведение охранной деятельности), или иными лицами, состоящими в штате образовательного учреждения.

4. Наличие в образовательном учреждении охранной сигнализации (кнопка экстренного вызова полиции, охранная сигнализация в местах хранения материальных ценностей) с выводом сигналов тревоги на пункты централизованной охраны отделов вневедомственной охраны (ПЦО ОВО) или ЧОО.

5. В инструкции охранника, согласовываемой в обязательном порядке с руководителем образовательного учреждения, должны быть отражены действия сотрудников охраны образовательного учреждения в особых случаях (при нападении на объект, угрозе возникновения террористической угрозы, в случае обнаружения на объекте ВУ, ВВ и т.д.) (приложение №4).

6. Наличие системы видеонаблюдения в здании образовательного учреждения с численностью более 100 обучающихся (в учреждениях с круглосуточным пребыванием детей и менее 100 обучающихся), обеспечивающей передачу визуальной информации о состоянии охраняемой зоны (центральный вход, крыльцо, холл первого этажа) на видеомонитор, устанавливаемый на посту, с регистрацией видеoinформации специальными регистрирующими устройствами, позволяющими обеспечить хранение информации не менее 10 суток.

7. Наличие в образовательном учреждении, имеющем систему видеонаблюдения, лиц, ответственных за обработку видеoinформации в режиме реального времени.

8. Техническая укрепленность дверных проемов (входная дверь должна быть оборудована запорными устройствами, исключающими проникновение посторонних лиц).

9. Наличие пропускного режима для прохода в здание образовательного учреждения работников и обучающихся, обеспечиваемого путем привлечения на договорной основе частных охранных организаций, подразделений вневедомственной охраны органов внутренних дел (далее - охранные организации), в том числе за счет внебюджетных средств, либо назначенными на основании распорядительного акта образовательного учреждения работниками данного образовательного учреждения (далее - лица, ответственные за охрану).

10. Обязательное информирование территориального органа внутренних дел о сдаче помещений или территорий объекта в аренду, а также о предстоящих на объекте ремонтно-строительных работах с привлечением сторонних граждан и организаций.

11. Оконные проемы во всех помещениях образовательного учреждения должны быть остеклены, стекла надежно закреплены в рамах. Оконные проемы должны иметь исправные запирающие устройства, которые в ночное время должны находиться в

закрытом положении. Для оконных проемов первого этажа — наличие распашных металлических решеток по периметру здания (диаметр прута не менее 0,8мм, с ячейей не более 150x150 мм) или усиление стекол бронепленкой).

12. Наличие наружного искусственного освещения не менее 10 лк (на земле), в том числе возле надворных туалетов образовательного учреждения.

13. Наличие распорядительного акта образовательного учреждения о назначении лица, ответственного за организацию доступа к трансформаторам и электрощитам.

14. Организация ежедневного обхода зданий (сооружений), помещений и территории образовательного учреждения лицом, ответственным за безопасность в образовательном учреждении, с целью своевременного выявления подозрительных предметов, которые могут представлять опасность, с фиксацией результатов обхода в специальном журнале.

15. Наличие информационных стендов, плакатов, памяток с иллюстрациями и рекомендациями с целью информирования работников и обучающихся образовательного учреждения о действиях при возникновении угрозы для жизни и здоровья. Кроме того, на информационном стенде должна быть размещена информация с указанием номеров телефонов дежурных частей УВМД по Курганской области, Ф.И.О. участкового уполномоченного полиции, его контактные телефоны и памятками по действиям в случае обнаружения на объекте ВУ, ВВ, возникновения ЧС (приложение №7).

16. Наличие в образовательном учреждении локальных нормативных и распорядительных актов, регулирующих вопросы обеспечения безопасности в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций: инструкций о порядке действий во время чрезвычайных ситуаций, приказов об установлении режима чрезвычайной ситуации на объекте, о назначении лиц, ответственных за безопасность во время чрезвычайных ситуаций.

17. Наличие устойчивой телефонной связи работников охранной организации или лиц, ответственных за охрану в образовательном учреждении, с администрацией образовательного учреждения и с правоохранительными органами.

III. Требования к негосударственным (частным) охранным организациям (ЧОО), задействованным в охране образовательных учреждений

- наличие государственной регистрации частного охранного предприятия, подтверждаемой документом о внесении сведений о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц;

- наличия лицензии на право осуществления негосударственной (частной) охранной деятельности, выданной УМВД России по Курганской области;

- наличие соглашения о содействии ЧОО правоохранительным органам в обеспечении правопорядка (приложение №1);

- наличие лицензии на проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание средств охранно-пожарной сигнализации, выданной ГУ МЧС России по Курганской области (при необходимости оборудования объекта такими средствами);

- продолжительность деятельности ЧОО на рынке охранного бизнеса не менее года;
- наличие у работников ЧОО, осуществляющих охранные функции, квалификации, отвечающей требованиям Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и подтвержденной удостоверением охранника;
- наличие у охранников форменной одежды с символикой охранной структуры, отличной от форменной одежды государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов;
- наличие в ЧОО служебного оружия, специальных средств, технических и иных средств, не причиняющих вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, средств оперативной связи (радио и проводной);
- наличие в штатной структуре ЧОО круглосуточной дежурной службы;
- наличие в ЧОО мобильных групп реагирования на случай возникновения террористических угроз, нарушений общественного порядка, чрезвычайных ситуаций и других происшествий на охраняемом объекте;
- осуществление мероприятий по обеспечению пропускного режима на территорию объекта (пропуск транспортных средств и граждан – при наличии постовой охраны);
- отсутствие в течение года у ЧОО нарушений лицензионных требований и условий при осуществлении негосударственной (частной) охранной деятельности;
- наличие в договоре на оказание охранных услуг объекту обязательств по выполнению ЧОО данных минимальных обязательных требований по обеспечению антитеррористической защищенности объекта.

IV. Требования при заключении с частными охранными организациям (ЧОО) договоров охраны образовательных учреждений

В целях обеспечения защищенности образовательных учреждений от возможных террористических посягательств и исполнения решения антитеррористической комиссии Курганской области (протокол №8 от 30 августа 2012 года) руководителям образовательных учреждений рекомендуется выполнить следующие требования при заключении с частными охранными организациями договоров охраны объектов, находящихся в собственности Курганской области и муниципальной собственности:

1. Обязательным условием при заключении государственного контракта (договора на оказание охранных услуг) является наличие соглашения о содействии ЧОО правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, заключенного с территориальным органом внутренних дел, на территории которого находится объект охраны (далее - соглашение о содействии) (приложения №1) и плана действий при нападении на объект или угрозе возникновения террористической угрозы и порядок взаимодействия с территориальным органом внутренних дел, согласованных с органами внутренних дел (далее – План).

Один экземпляр Плана должен находиться на посту (постах) охраны (Типовой вариант Плана приведен в приложении №2).

При проведении конкурсов на услуги охраны одним из показателей «Качество услуг и квалификация участника конкурса» включать критерий - «Соглашение о содействии ЧОО правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и наличие Плана» - максимальное значение показателя – 20 баллов.

2. В разделе: «Предмет контракта (договора)» «Исполнитель (охрана)» должен принимать на себя обязательства по осуществлению внутриобъектового и пропускного режима (при наличии постовой охраны).

В разделе: «Права и обязанности Исполнителя» («Обязанности охраны») в обязательном порядке прописываются обязанности, изложенные в приложении №3.

В разделе: «Ответственность Исполнителя (охраны)» в обязательном порядке прописывается ответственность за не выполнение условий государственного контракта (договора на оказание охранных услуг) в соответствии с Гражданским кодексом (статьи 393, 394, 401, 407, 408).

3. В инструкции охранника, согласовываемой в обязательном порядке с заказчиком, должны быть отражены действия сотрудников охраны объекта в особых случаях (при нападении на объект или угрозе возникновения террористической угрозы) (приложение №4).

Руководителям исполнительных органов государственной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, довести вышеназванные требования до руководителей подведомственных государственных учреждений, государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, с долей участия собственности Курганской области.

- Приложения:
1. Соглашение о содействии, на 2 л. в 1 экз.
 2. План действий при нападении, на 9 л. в 1 экз.
 3. Обязанности охраны, на 1 л. в 1 экз.
 4. Обязанности при нападении на объект, на 2 л. в 1 экз.
 5. Перечень ОВО УМВД России по Курганской области, на 2 л. в 1 экз.
 6. Перечень типовых инструкций, памяток, информационные материалы для стендов, плакатов.